

БЛАНК УДОСТОВЕРЕНИЯ

Нижеследующий доклад представляется от имени Туркменистана
[наименование Стороны или государства, подписавшего Конвенцию] в соответствии
с решением I/8

Фамилия сотрудника,
ответственного за
представление

национального доклада: **Акмурадов Махтумкули Киясович – Министр охраны природы
Туркменистана**

Подпись:

Дата:

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ

Сторона **Туркменистан**

Национальный координационный центр

Полное название учреждения: **Министерство охраны природы
Туркменистана**

Фамилия и должность **Оразов Мухамметгурбан – начальник Управления
Координации экологических программ**

Почтовый адрес: **744000 г. Ашхабад, ул. Кемине 102**
Телефон: **(99 312) 39 85 94**
Факс: **(99 312) 39 31 84**
Адрес электронной почты:

Сотрудник для поддержания контактов по вопросам национального доклада
(если таковым является иное лицо): **Джепаров Азат**

Почтовый адрес: **744000 г. Ашхабад, ул. Кемине 102**
Телефон: **(99 312) 35 38 95**
Факс: **(99 312) 51 13 16**
Адрес электронной почты: ussat@mail.ru

Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Ответ: **Доклад был подготовлен специалистами Министерства охраны природы с участием представителей Общественных объединений страны. В качестве основы для 3-го Национального Отчета использованы материалы, полученные в рамках подготовки Национальных отчетов для Государственной комиссии, а также Отчетов других подразделений Минприроды и осуществляемых природоохранных проектов при поддержке международных организаций.**

Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм

принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Ответ: Проект доклада был представлен на очередном заседании Государственной комиссии по выполнению обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Государственная комиссия одобрила и утвердила доклад. Орхусская конвенция была ратифицирована Меджлисом Туркменистана 30 апреля 1999 года. С этого момента начинается процесс внедрения положений Конвенции в правовую среду Туркменистана и их осуществление на практике. Основные постулаты, выдвигаемые Конвенцией, уже присутствуют в существующих законодательных актах. Это играет заметную положительную роль в активизации и ускорении применения Конвенции в Туркменистане.

Недостаточность финансовых ресурсов создает некоторые трудности в полномасштабной реализации положений Конвенции. В связи с этим было бы целесообразным инициировать реализацию региональных и национальных проектов с привлечением международных донорских организаций по повышению потенциала в осуществлении Конвенции. Потребности необходимо согласовать со всеми заинтересованными сторонами.

Статья 3

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

Поясните, каким образом осуществляются положения этих пунктов. В частности, укажите следующее:

- a) в отношении пункта 2 - принятые меры по обеспечению того, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали помощь и обеспечивали требуемую ориентацию;
- b) в отношении пункта 3 - принятые меры по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды;
- c) в отношении пункта 4 - принятые меры по обеспечению надлежащего признания объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды, и оказанию им поддержки;
- d) в отношении пункта 7 - принятые меры по содействию применению принципов Конвенции на международном уровне;
- e) в отношении пункта 8 - принятые меры по обеспечению того, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с Конвенцией, не подвергались наказанию, преследованиям или притеснениям.

Ответ:

a) В Туркменистане сформирована комплексная экологическая правовая система, обеспечивающая широкое участие общественности в осуществлении государственной политики охраны природной среды, рационального использования ее ресурсов для устойчивого развития и реализации положений Орхусской конвенции. Законами Туркменистана государственные органы и должностные лица обязываются представлять общественности необходимую экологическую информацию, оказывать ей помощь в получении доступа к информации, создан уникальный законодательный механизм для участия общественности и ее объединений в принятии решений и доступа к правосудию по вопросам окружающей среды.

Высший закон страны - Конституция Туркменистана гарантирует право граждан участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (ст. 29 Конституции).

Нормы Закона «Об охране природы», который был принят 12 ноября 1991 года, других законодательных актов в купе с положениями Конституции Туркменистана представляют собой квинтэссенцию основных принципов Орхусской конвенции, а именно:

- Общество в целом и граждане (в отдельности или объединенные в организации) имеют право знать сведения экологического характера и иметь к ним свободный доступ;
- Они имеют право участвовать в обсуждении и принятии решений, в том числе государственных, по вопросам экологического характера;
- Они обладают рычагами воздействия на тех, кто препятствует осуществлению их прав, путем использования судебной системы государства.

Уголовное и административное законодательство Туркменистана устанавливает личную ответственность лиц, препятствующих выполнению гражданами и общественными организациями их прав на получение своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, умышленно искажающих или скрывающих информацию о состоянии здоровья населения, отказывающихся предоставлять информацию об источниках загрязнения, производственных сверхнормативных выбросах загрязняющих веществ и других аварийных вредных воздействиях на окружающую среду.

В ст. 85 Кодекса об административных правонарушениях (сокрытие или искажение сведений о загрязнении окружающей среды) оговаривается возможность наказания должностного лица за такого рода действия в виде штрафа до 8 минимальных размеров оплаты труда. Ст. 309 (сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей) УК Туркменистана предусматривают наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, штрафов, исправительных работ или лишения свободы на срок до 3-х лет в зависимости тяжести последствий, причиненного вреда и других обстоятельств.

глава III Закона Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» именуется:

«Участие общественных объединений и граждан в деле охраны атмосферного воздуха». На основании ст. 9 этой главы граждане Туркменистана имеют право: получать от органов государственной власти и управления, юридических лиц достоверную информацию о состоянии загрязнения атмосферного воздуха и мерах, принимаемых ими по его охране и оздоровлению;

Статья 34 этого закона устанавливает: «общественный контроль за источниками вредного воздействия на атмосферный воздух осуществляется общественными объединениями».

В Туркменистане создан политико-правовой механизм, обеспечивающий прямое, непосредственное участие общественности в принятии государственных решений, включая экологическую сферу. На высшем законодательном уровне – Конституции Туркменистана представителям общественных организаций делегировано членство в составе высшего представительного органа народной власти – Народного Совета (Халк Маслахаты), принимающего основополагающие для жизни страны решения, в том числе и по вопросам окружающей среды. Представители общественных организаций, являясь членами Народного Совета, пользуются доступом к любой информации, участвуют в разработке и принятии законодательных решений, включая и экологические вопросы (ст. 46 Конституции, Закон Туркменистана «О Халк Маслахаты»).

Например, в 2005 году Народный Совет нашей страны принял важнейшие экологически значимые законы – Кодексы «О земле» и «О воде». Они были внесены на общенародное обсуждение. Тысячи предложений и замечаний поступило от широкой общественности и объединений граждан. Самое непосредственное и реальное влияние на содержание этих документов, при их обсуждении и принятии в Народном Совете приняли члены этого верховного органа власти – руководители и представители общественных организаций Туркменистана.

Членство представителей общественных объединений в составе местных законодательных органов – Генгеше и халк маслахаты предусмотрено Законами «О Генгеше» и «О выборах этрапских, городских халк маслахаты».

Доступ граждан и их объединений к правосудию гарантирован Конституцией Туркменистана и Законом «Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц,

нарушающих конституционные права и свободы граждан». В соответствии с этим Законом «каждый гражданин, чьи конституционные права и свободы нарушены или ущемлены действиями или решениями государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, вправе обратиться в суд».

Согласно статье 30 Закона «Об охране природы» общественные природоохранные объединения имеют право «предъявлять в суде или в хозяйственном суде иски о возмещении ущерба природе, здоровью и имуществу граждан и общественных организаций».

Все вышеуказанные законодательные и нормативно правовые меры обеспечивают гарантированный доступ общественности к информации, устанавливают обязанность должностных лиц и органов содействовать ей в получении необходимой информации, создают твердые правовые условия непосредственного участия общественных объединений в принятии решений и доступе к правосудию, что соответствует положениям п.2 ст.3 Конвенции.

б) Всестороннее информирование общественности по вопросам состояния и охраны окружающей среды, формирование экологически ориентированного мировоззрения населения признано в Туркменистане приоритетным направлением природоохранной политики. Для этого используются средства массовой информации и специальные целенаправленные акции по расширению спектра экологической информации для общественности. В Туркменистане издается ежемесячный «Вестник природы», международный научно-практический журнал «Проблемы освоения пустынь», регулярно выходят в свет научные и научно-популярные книги, брошюры, буклеты, пособия и руководства по охране окружающей среды, распространяются и другие экологические материалы. В 2006 году, например, издан популярный «Путеводитель по страницам Национального плана действия по охране окружающей среды (НПДОС)», учебно-методическое пособие «Экология» для учащихся школ, материалы о важнейших конвенциях ООН. На постоянной основе публикуются «Национальные отчеты об изменении климата», статистические сборники «Охрана окружающей среды и использование природных ресурсов в Туркменистане», «Отчеты о человеческом развитии», содержащие обширную экологическую информацию. На радио и телевидении постоянно ведутся природоохранные передачи.

Еженедельно в СМИ Туркменистана публикуются материалы о состоянии и деятельности природоохранных ведомств в постоянной рубрике «Экология». На национальном телевидении каждую неделю с участием Туркменского общества охраны природы осуществляется передача «Природа Туркменистана». В этих публикациях и передачах содержатся материалы о выполнении Туркменистаном своих международных экологических обязательств.

Расширению представлений о месте и роли общественности в решении экологических проблем, повышению ее осведомленности о доступе к экологическим сведениям и возможности влиять на принимаемые в этой сфере решения, способствует целенаправленно проводимая работа по вовлечению представителей общественности в обсуждение важнейших экологических документов. Приводимые ниже факты позволяют уяснить как ведется эта работа.

5 ноября 2005 года в Ашхабаде был проведен двухдневный семинар общественных организаций «Глобальные экологические вопросы окружающей среды», одним из организаторов которого явилось Посольство США в Туркменистане. В его работе участвовали представители общественных организаций, средств массовой информации, заинтересованные министерства и ведомства страны. Участники семинара заслушали и обсудили доклады о мерах, направленных на улучшение экологической ситуации, обменялись опытом общественной деятельности по охране окружающей среды, разработали рекомендации по сохранению ее здоровья. Специально обсуждались вопросы экологической журналистики.

С 16 ноября 2005 года в Туркменистане прошел международный семинар-тренинг «Экономическая оценка природных ресурсов Каспийского региона». В течение пяти дней специалисты экологи из Азербайджана, Ирана, Казахстана и Туркменистана, представители экологических общественных организаций обсудили вопросы экономической оценки природных ресурсов Каспия, воздействия на прибрежную зону промышленной деятельности, управления природными ресурсами и защиты окружающей среды Каспийского региона, доступа к информации об экологической обстановке на Каспии.

25 ноября 2005 года в Ашхабаде состоялась Национальная научно-практическая конференция, обсуждавшая в течение двух дней ход выполнения Национального плана

действий по охране окружающей среды (НПДООС) и положений Орхусской конвенции. Форум был организован Правительством Туркменистана при содействии Центра ОБСЕ в Ашхабаде. В работе Конференции принимали участие ведущие специалисты, эксперты ряда Министерств и ведомств, представители крупнейших международных организаций – ПРООН, Всемирного банка, Азиатского банка, ТИКА, а также представители общественных объединений страны.

23 декабря 2005 года в Ашхабаде состоялся семинар «Защита озонового слоя – дело всех и каждого». Семинар собрал специалистов в области природопользования и охраны окружающей среды, Национального озонового центра (НОЦ), представителей министерств энергетики, промышленности и т.д. В работе семинара деятельное участие приняли представители общественных объединений, занимающиеся вопросами охраны природы. Они внесли ряд предложений по борьбе с использованием озоноразрушающих веществ (ОРВ), получивших одобрение участников семинара и направленных в качестве рекомендаций министерствам и ведомствам страны.

Все вышеуказанные и многие другие эколого-образовательные, информационно-просветительские мероприятия освещались в печати, на радио и телевидении. Еще более активно эта работа велась в 2006 году. Примером может служить проводимое второй год посольством США в Туркменистане «Панельная дискуссия по проблемам окружающей среды», участие в которой принимают представители государственных структур, бизнес структур, общественных организаций, международных организаций, СМИ, преподаватели школ и вузов, учащиеся и студенты. В центре этого мероприятия вопросы экологической информации, освещения ее в СМИ, роль общественности в охране природы и природопользовании.

В Туркменистане созданы специализированные центры информации по реализации Орхусской конвенции. Такую информацию представляют национальный фокалпоинт Орхусской конвенции в специализированном Центре, созданном при Национальном институте пустынь, растительного и животного мира, а также в Управлениях информации и координации экологических программ Министерства охраны природы.

Осуществляемая Туркменистаном эколого-информационная политика служит реализацией положений п.3 статьи 3 Конвенции.

с) Правовая система Туркменистана в соответствии с Конституцией страны, нормами международного права и положениями Орхусской конвенции, обеспечивает признание общественных экологических объединений, организаций, движений, союзов (ассоциаций) и фондов, оказывает им всяческую поддержку.

В соответствии со статьей 28 Конституции Туркменистана «граждане вправе создавать... общественные объединения». Согласно законодательству Туркменистана общественное объединение является добровольным, самоуправляемым, некоммерческим формированием, создаваемым по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей. В состав учредителей общественных объединений могут входить иностранные граждане и юридические лица. Деятельность и структура общественных объединений регулируется уставами, которые принимаются на общих собраниях их объединений, съездов или конференций (ст.ст.1, 3, 15 Закона «Об общественных объединениях»). Законом запрещено вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность общественных объединений (ст. 14 Закона «Об общественных объединениях»). Правовые и организационные основы формирования, регистрации, функционирования, реорганизации и ликвидации общественных объединений регулирует Закон Туркменистана «Об общественных объединениях». Его положения основаны на Конституции Туркменистана и общепринятых нормах международного права в этой сфере. На территории нашей страны, во всех вelayтах (областях), в городах и этрапах (районах) активно реализуют свои права экологические общественные организации такие как: национальные и вelayтские (областные) общества охраны природы, союзы охотников и рыболовов, общества собаководов, общества пчеловодов, Ашхабадское общество садоводов, Туркменский кинологический клуб «Туркмен ити», Лебапская организация уфологов, Ассоциация коневодов, Национальное общество сокольников. Иллюстрацией деятельности общественных организаций может служить следующий пример.

Ни закон Туркменистана «Об общественных объединениях», ни его статьи не устанавливают каких-либо ограничений для регистрации и деятельности общественных объединений по признаку гражданства, национальной принадлежности, места жительства, направления деятельности, осуществляемой в соответствии с законами, а в случае юридического лица по признаку его зарегистрированного местонахождения или фактического центра деятельности.

Статья 17 Закона устанавливает порядок регистрации общественных объединений Туркменистана и иностранных объединений, определяет документацию, которая необходима для регистрации, регламентирует соответствующие сроки и порядок регистрации изменений и дополнений, вносимых в уставы общественных объединений. Она устанавливает обязательность регистрации общественных объединений всех видов и этот порядок является общепризнанным в мировой практике и регулируется в Туркменистане Гражданским кодексом, требующим регистрации юридических лиц, к числу которых отнесены и общественные объединения. Согласно статье 57 Гражданского кодекса Туркменистана «Общественные организации и фонды начинают свою деятельность как юридические лица с момента регистрации... Отказ в регистрации должен быть обоснованным, предусматривать возможность обжалования и его порядок. Отказ может быть обжалован в суде».

В 2005 был проведен форум общественных организаций Туркменистана для создания сети рабочей группы RIOD Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в Туркменистане и Центральной Азии. На этом форуме для представительства в сети RIOD Туркменистана было выбрано Общество охраны природы Туркменистана.

В январе 2006 года в Ашхабаде был проведен 2-й национальный форум представителей гражданского общества «Общество, окружающая среда и устойчивое развитие» на котором были созданы Национальный общественный совет и Молодежная экологическая сеть.

d) Туркменистан принимает самое активное участие в международном сотрудничестве, осуществляемом для решения глобальных, региональных и межгосударственных экологических проблем. Общественность Туркменистана совместно с государственными структурами принимала участие в обсуждении Экологической Стратегии стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), в подготовке предложений от общественных организаций Туркменистана для Киевской встречи Министров (2003 г.), Белградской Конференции Министров (2007г.) участвовала в Совещании высокого уровня представителей министерств охраны окружающей среды и образования региона ГЭК ООН в Вильнюсе. Наша страна стала одним из учредителей Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР), Регионального Экологического Центра Центральной Азии, Международного фонда спасения Арала, в работе которой участвуют все страны Центральной Азии, а также такие международные партнеры, как UNEP, UNDP, WWF.

Как указывалось, 22-23 ноября 2006 года в Ашхабаде состоялось региональное совещание по вопросам дальнейшего межгосударственного сотрудничества в области устойчивого развития и экологической безопасности региона Центральной Азии. В работе форума приняли участие руководители природоохранных ведомств, общественных неправительственных организаций Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, представители Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программы развития ООН (ПРООН).

Совещание было созвано по инициативе Министерства охраны природы Туркменистана в качестве Председателя международной комиссии по устойчивому развитию Международного фонда спасения Арала (МКУР МФСА), Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Программой развития ООН (ПРООН). Совещание завершилось подписанием важнейшего, не имеющего аналогов в мировой практике, экологического документа – Субрегиональной Рамочной Ашхабадской конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии. Принятая Ашхабадская конвенция служит правовой основой дальнейшего укрепления межгосударственного экологического сотрудничества Центрально-азиатских стран и реализации Регионального плана действия по охране окружающей среды (РПДОС).

25 ноября 2006 года в Ашхабаде состоялась четвертая встреча Диалога субрегионов по политике окружающей среды Азиатско-Тихоокеанского региона. Форум стран Центральной, Северо-Восточной, Южной, Юго-Восточной Азии и Южно-Тихоокеанского регионов был организован Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), его Азиатско-Тихоокеанским отделением (ЮНЕП/АТР) и Министерством охраны природы Туркменистана.

Ключевым результатом Диалога стало усиление регионального сотрудничества, укрепление природоохранного сообщества и определение совместных действий по возникающим неотложным проблемам на ближайшую и отдаленную перспективу. По завершению форума, Исполнительный Директор Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) господин Аким Штайнер в интервью средствам массовой информации указал на «весомый вклад Туркменистана в региональное сотрудничество в области экологической безопасности, его инициативы, контакты и переговоры с другими

странами Центральной Азии во имя сохранения окружающей среды. Туркменистан – отметил исполнительный директор ЮНЕП, – неизменно держит курс на плодотворное сотрудничество, что укрепляет его международный авторитет в природоохранном сообществе. Ваша страна, – подчеркнул господин Аким Штайнер, – обладает огромными природными богатствами и стремится использовать их для достижения не только собственного благополучия и устойчивого развития, но и мира, стабильности и процветания во всем регионе».

е) Конституция Туркменистана, национальная правовая система, Закон «Об общественных объединениях» не допускает ограничение или ущемление прав граждан, их равенства перед законом в зависимости от национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям (Ст. 17 Конституции). Это положение конкретизировано в статье 5 Закона «Об общественных объединениях», устанавливающей, что «предъявление требования об указании в официальных документах на членство в тех или иных общественных объединениях не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к общественным объединениям не может служить основанием для ограничения их прав или свобод».

Положения, запрещающие притеснение лиц, состоящих и осуществляющих деятельность в общественных объединениях, содержатся и в ряде других нормативных актах Туркменистана. Такое правило, например, закреплено в Кодексе законов о труде Туркменистана. Статья 16 этого документа устанавливает: «Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав... при приеме на работу в зависимости от пола, расы... принадлежности к общественным объединениям... не допускается».

Посыгательства на права или свободы, преследования или притеснения граждан в зависимости от их принадлежности к общественным организациям, признается в Туркменистане уголовно наказуемым деянием. На основании статьи 115 Уголовного кодекса Туркменистана «прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от... принадлежности к общественным объединениям, наказывается...» вплоть до лишения свободы.

Эти меры являются надежными правовыми гарантиями реализации положений п.8 ст. 3 Конвенции.

г) Право граждан Туркменистана и иностранных граждан на создание собственных неправительственных объединений, доступ к получению информации и возможность обращения в суд гарантированы Конституцией Туркменистана. Также их добровольные объединения в экологической сфере детально регламентированы и закреплены в Законе Туркменистана «Об охране природы». Этот закон со всей полнотой определяет права неправительственных экологических объединений, правовые гарантии этих прав, а также обязательства государства по их осуществлению. Специальная IX глава указанного закона устанавливает, что «граждане Туркменистана имеют право принимать участие в охране природы, объединяться в общественные организации по охране природы, принимать участие в обсуждении проектов законодательных и иных актов, обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по вопросам охраны природы, требовать и получать своевременную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, участвовать в разработке решений о размещении и использовании экологически вредных объектов...». В статье 30 данного закона установлены полномочия общественных природоохранных организаций. Согласно ей общественные организации и объединения имеют право: «разрабатывать, утверждать и пропагандировать свои природоохранные программы в печати, по радио и телевидению, защищать права и интересы населения в области охраны природы...», «создавать общественные инспекции по охране природы, участвовать в проводимых государственными органами по охране природы проверках выполнения юридическими лицами планов и мероприятий и требовать проведение таких проверок уполномоченными на то органами...», «ставить вопросы о проведении государственной экологической экспертизы... и принимать участие в работе экспертных групп», «требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды... и получать интересующую информацию», «предъявлять в суде или в хозяйственном суде иски о возмещении ущерба природе, здоровью и имуществу граждан и общественных организаций...».

Эти права, как указывалось выше, закреплены в многочисленных экологических законодательных актах. Закон Туркменистана, например, «О государственных особо охраняемых природных территориях» содержит статью 7,

регулирующую участие общественности в организации, охране и использовании особо охраняемых природных территорий. В ч. 2 этой статьи, в частности, устанавливается, что «органы государственного управления и контроля за деятельностью особо охраняемых природных территориях обязаны при осуществлении мероприятий всемерно учитывать предложения общественных организаций и граждан по охране и целесообразному использованию указанных территорий».

Кодекс законов «О воде» содержит главу IV, озаглавленную «Участие общественных объединений и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод». Статья 11 Кодекса определяет порядок и формы участия общественных объединений и граждан в осуществлении мер по рациональному использованию и охране вод.

Закон Туркменистана «Об охране здоровья граждан» подтверждает право граждан и общественных объединений на получение достоверной и своевременной информации в области охраны здоровья населения, в том числе информации о санитарно-эпидемическом благополучии места проживания. Согласно статье 8 этого закона к ведению Министерства здравоохранения и медицинской промышленности отнесено: «осуществление межотраслевой координации и взаимодействия с общественными организациями по решению государственных программ в области охраны здоровья граждан».

В Туркменистане нормативно установлен государственный стандарт: «Оценка воздействия на окружающую среду, намечаемой хозяйственной и иной деятельности» (ОВОС). Стандарт включает специальное положение, предусматривающее участие общественности в процедуре ОВОС и доступ к информации по ОВОС.

Право граждан и их общественных объединений на активное, деятельное участие в охране природы и природоресурсной деятельности закреплены также в Кодексе законов «О земле», Лесном и Санитарном кодексах, в Законах «Об охране и рациональном использовании растительного мира», «Об охране и рациональном использовании животного мира», «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства в Туркменистане», «О государственной экологической экспертизе» и ряде других законов. Помимо этого, участие общественности в природоохранной деятельности предусмотрено и регламентировано в Положениях, утверждаемых Президентом Туркменистана, таких, например, как Положения о Министерстве охраны природы, Государственном комитете рыбного хозяйства, Министерстве водного хозяйства и других, в постановлениях Президента Туркменистана, к примеру, таком как, «О мерах по улучшению природной среды» и ряде других, имеющих общеобязательную силу на территории Туркменистана.

Таким образом, ни Закон «Об общественных объединениях», ни его статья 5, как и вся правовая система Туркменистана не содержит никаких дискриминационных положений по признаку гражданства, национальной принадлежности или места жительства, а в случае юридического лица по основанию его зарегистрированного местонахождения или фактического центра деятельности.

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

Ответ: **препятствий для осуществления положений любого из пунктов статьи 3 в Туркменистане нет.**

Представьте дополнительную информацию в отношении практического осуществления общих положений Конвенции.

Ответ: **Работы, направленные на повышение потенциала по выполнению Орхусской конвенции в Туркменистане**

Программа	Организации или органы, для которых проводится программа	Организационный уровень, на который направлена программа	Используемая методология	Результаты	Финансируется
Реализация НПДОС	Общественные организации и	Местные сообщества и	Система малых грантов,	За 2002-2003 гг.	Правительством

	инициативные экологические группы	экологические группы Туркменистана	проведение широкой информационно-разъяснительной работы	выделено 28 грантов по проектам	Туркменистана и ПРООН
Программа осуществлялась РЭЦ ЦА в рамках деятельности КЭП дек.2003-дек.2006	Общественные организации и инициативные группы Каспийского региона	Местные сообщества и экологические группы Туркменистана, Азербайджана, Казахстана и РФ	Система малых грантов (151 проект реализуется), проведение тренингов, разработка руководств	Создано 572 постоянных рабочих мест и 518 сезонных	Правительство Туркменистана и ЕС
Подана заявка на участие в программе ГЭФ	Общественные организации и инициативные группы	Местные сообщества и экологические группы Туркменистана	Система малых грантов, проведение семинаров, «круглых столов», тренингов		Правительство Туркменистана и ГЭФ
Программа «Усовершенствование институционального и правового потенциала экологического управления» окт2006-июль 2008	Органы государственного управления, общественные объединения	Совершенствование институциональной и правовой экологических систем, расширение участия общественности в решении экологических проблем	Сравнительный анализ, проведение тренингов, выпуск популярных брошюр, использование СМИ		Правительство Туркменистана и ПРООН
Проект «Самооценка потребностей создания потенциала» (2004-2006гг)	Органы государственного управления, общественные объединения	Министерства и ведомства	Сравнительный анализ, проведение тренингов, выпуск популярных брошюр, использование СМИ	Подготовлен Отчет	Правительство Туркменистана и ПРООН
Развитие институционального и кадрового потенциала для улучшенного экологического управления (2005-2007гг)	Органы государственного управления, общественные объединения	Министерства и ведомства, местные администрации НПО, сообщества	Сравнительный анализ, проведение тренингов, выпуск популярных брошюр, использование СМИ	Подготовлен Отчет	Правительство Туркменистана и ПРООН

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.turmenistannature.gov.tm

www.undp.tkm.org

Статья 4

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению

положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 4. Расскажите о применении на национальном уровне соответствующих определений, содержащихся в статье 2, и содержащегося в пункте 9 статьи 3 требования об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

a) в отношении пункта 1 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) любое лицо могло иметь доступ к информации без необходимости формулировать свою заинтересованность;

ii) предоставлялись копии фактической документации, содержащей или включающей запрашиваемую информацию;

iii) информация предоставлялась в запрашиваемой форме;

b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы соблюдались сроки, предусмотренные в пункте 2;

c) в отношении пунктов 3 и 4 – меры, принятые:

i) для указания исключений из практики предоставления информации по запросам;

ii) для обеспечения применения критерия заинтересованности общественности, упомянутого в конце пункта 4;

d) в отношении пункта 5 – меры, принятые для осуществления того, чтобы государственный орган, не располагающий запрошенной экологической информацией, принимал необходимые меры;

e) в отношении пункта 6 – меры, принятые для обеспечения осуществления требования, касающегося выделения и предоставления имеющейся информации;

f) в отношении пункта 7 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы отказы в предоставлении информации давались в установленные сроки и с соблюдением других условий, касающихся таких отказов;

g) в отношении пункта 8 – меры, принятые для соблюдения требований, касающихся взимания платы.

Как решается вопрос о доступе к экологической информации в современном туркменском законодательстве и как взаимодействуют положения Конвенции с соответствующими нормами внутреннего национального права Туркменистана.

Ответ:

Основным является Конституция Туркменистана, которая была принята 18 мая 1992 г. Конституция – центральный государственный нормативный правовой акт. Статья 26 Конституции Туркменистана гласит, что «граждане Туркменистана имеют право ... на получение информации, если она не является государственной, служебной или коммерческой тайной». Следовательно, информация является открытой и общедоступной; исключение составляет информация с так называемым ограниченным доступом. Отнесение информации к государственной и служебной тайне четко прописано в Законе Туркменистана «О защите государственных секретов» от 24 ноября 1995 г. При этом в соответствии со статьей 10 «сведения, касающиеся прав, свобод и законных интересов граждан и их реализации, а также сведения, засекречивание которых создает угрозу личной безопасности и здоровью граждан» не подлежат засекречиванию, а «должностные лица, принявшие решение о засекречивании указанных сведений, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана в зависимости от ущерба, причиненного обществу, государству и гражданам». Что же касается тайны коммерческой, то правовые основы

предоставления, использования, распространения, хранения и защиты информации, составляющей коммерческую тайну, определяются в Законе Туркменистана «О коммерческой тайне», принятом 19 декабря 2000 г. В статье 8 этого Закона приведен перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну. В этот перечень вошли также сведения о загрязнении окружающей среды.

В настоящее время основным природоохранным нормативным актом, регулирующим конституционное право граждан на получение экологической информации, является Закон Туркменистана «Об охране природы», принятый 12 ноября 1991 г. В статье 28 этого Закона говорится, что граждане Туркменистана имеют право «требовать и получать своевременную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране». Более этого, в правомочия общественных природоохранных организаций, являющихся объединениями все тех же граждан, входит право «требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, источниках ее загрязнения; об основных направлениях, государственных планах, программах и мероприятиях по охране природы и получать интересующую информацию» (статья 30).

Следует отметить, что этот Закон не только предоставляет людям право получать интересующую их информацию о состоянии окружающей среды, но также закрепляет обязанность государства предоставлять такого рода сведения. Статья 31 определяет гарантии прав граждан и общественных организаций в области охраны природы, согласно которой «государственные органы по охране природы и другие специально уполномоченные органы обязаны ... обеспечивать гласность, доступность сведений об экологическом состоянии окружающей среды, о всех видах загрязнения, результатах проводимых экологических экспертиз, оперативно информировать население об экологически опасных авариях и ситуациях».

В этой же статье предусматривается ответственность лиц, препятствующих гражданам и общественным организациям пользоваться своими правами (в том числе правом на получение экологической информации), вытекающими из Закона, а также умышленно искажающих или скрывающих информацию о состоянии окружающей среды. Статья 34 более определена на этот счет и указывает на административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с действующим законодательством Туркменистана лиц, виновных «в отказе от предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и использовании ее объектов, а также об источниках загрязнения, в несообщении о производственных сверхнормативных выбросах загрязняющих веществ и других аварийных вредных воздействиях на окружающую среду».

Другие акты природоохранного законодательства Туркменистана также придерживаются схемы правового регулирования доступа к экологической информации, изложенной в Законе «Об охране природы», а именно: «право на получение экологической информации = обязанность предоставлять такую информацию = ответственность за нарушение указанного права и невыполнение указанной обязанности». Эта схема очень четко прослеживается в Санитарном кодексе Туркменистана от 19 мая 1992 г. (статьи 10, 14 и 88 Кодекса). Примерами действующих в настоящее время в Туркменистане норм, регулирующих правоотношения возникающие в связи с обращением за экологической информацией также могут послужить статьи 9 и 43 Закона Туркменистана «Об охране и рациональном использовании животного мира» от 12 июня 1997 г.; статьи 9 и 28 Закона Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» от 20 декабря 1996 г. и др.

Конституция и правовая система Туркменистана обеспечивают гражданам нашей страны, как и иностранным гражданам, право на доступ и получение информации, включая экологические сведения. Статья 26 Конституции Туркменистана устанавливает: «Граждане Туркменистана... имеют право... на получение информации...». Согласно статье 8 Конституции и статье 3 Закона «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» иностранные граждане в нашей стране «пользуются теми же правами и свободами..., что и граждане Туркменистана...», включая и доступ к информации, экологической в частности. Содержащиеся в национальном законодательстве определения соответствуют статье 2 Конвенции.

а) Законодательством Туркменистана гарантировано право любого гражданина на получение экологической информации, оно не содержит требований на указание заинтересованности заявителя. Согласно Закона «Об охране природы» граждане Туркменистана имеют право «обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по вопросам охраны природы, требовать и получать своевременную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране...». В Законе нет указаний о том, что гражданин при этом должен указать на свою заинтересованность.

Порядок рассмотрения обращений граждан, в том числе о предоставлении природоохранной информации, регламентируется Законом Туркменистана «Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения». Статья 4 этого Закона, определяющая порядок принятия и рассмотрения обращений, не требует объяснений по поводу чего запрашивается информация. Закон устанавливает: «Запрещается отказ в принятии и рассмотрении обращения по признакам расы, пола, возраста, социального или имущественного положения...» и других признаков. Согласно статье 5 этого Закона «Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют такое же право на подачу обращений как и граждане Туркменистана». Информация, в соответствии с законом, предоставляется в устной или письменной форме.

б) На основании Закона «Об обращениях граждан и порядка их рассмотрения» установлен 15-дневный срок для рассмотрения заявления. В случае, когда для разрешения обращения необходимо проведение специальной проверки или изучение значительного по объему материала, руководитель органа, рассматривающего обращение, устанавливает необходимый срок для его разрешения, о чем сообщается подателю обращения. При этом общий срок разрешения обращения не может превышать сорока пяти дней.

Согласно ст. 13 указанного Закона «За нарушение установленного настоящим Законом порядка рассмотрения обращений граждан... виновные лица несут дисциплинарную, административную, имущественную или уголовную ответственность».

с) В просьбе о предоставлении информации в Туркменистане может быть отказано только по основаниям, предусмотренным законом.

Отказ в предоставлении информации может иметь место:

- если информация является государственной или иной охраняемой законом тайной (статья 26 Конституции);
- если интересующие сведения касаются международных отношений, государственной безопасности или национальной обороны;
- в случаях, когда запрашиваемые сведения касаются обстоятельств, проверка которых осуществляется в процессе расследования уголовных дел, если государственными органами ведется какая-либо проверка, или, если эти сведения являются предметом рассмотрения дела в суде;
- при условии, что информация касается установленной законом конфиденциальности: коммерческой, финансовой, производственной деятельности;
- если установленная законом информация касается личных данных, могущих повлиять на честь и репутацию физического лица, а также интересы третьей стороны, связанной соответствующими правовыми обязательствами.

д) В тех случаях, когда государственный орган не располагает запрашиваемой, в том числе экологической, информацией, он, согласно Закона «Об обращениях граждан и порядка их рассмотрения», информирует подателя обращения о государственном органе, куда последний вправе обратиться, либо направляет обращение в тот орган, который может предоставить интересующую информацию. О принятых мерах извещается податель просьбы.

е) Если информация не подлежит раскрытию на основании закона, она не может быть представлена подателю просьбы. Вопрос о выделении какой-то части закрытой информации законодательством Туркменистана не регламентируется. Отказ в предоставлении информации, если она допустима, признается уголовным преступлением (статья 309 Уголовного кодекса Туркменистана).

ф) На основании Закона Туркменистана «Об обращениях граждан и порядка их рассмотрения» решение об отказе в удовлетворении обращения «доводится до сведения гражданина в письменной форме, со ссылкой на действующее

законодательство и изложении оснований и мотивов отказа, а также с разъяснением порядка и сроков обжалования принятого решения» (Ст. 8 Закона).

г) Нормативной системой Туркменистана не предусмотрена плата за предоставление экологической информации.

Статистические данные относительно числа поданных запросов об охране окружающей среды и природопользования, числа отказов по этим запросам статистической отчетностью отдельно не предусмотрено.

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.

Ответ: В современных условиях у гражданского общества Туркменистана нет препятствий для осуществления положений любого из пунктов статьи 4.

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.

Ответ: все заявки на получение информации были своевременно удовлетворены.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 5

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 5. Просьба указать, как на национальном уровне применяются соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащиеся в пункте 9 статьи 3 требования, касающиеся отсутствия дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

a) в отношении пункта 1 - принятые меры по обеспечению того, чтобы:

i) государственные органы располагали экологической информацией и обновляли ее;

ii) было обеспечено надлежащее поступление информации в государственные органы;

iii) в случае чрезвычайных обстоятельств соответствующая информация распространялась незамедлительно и без задержки;

b) в отношении пункта 2 - принятые меры по обеспечению транспарентности предоставления государственными органами экологической информации общественности и по обеспечению доступности экологической информации;

c) в отношении пункта 3 - принятые меры по обеспечению накопления экологической информации в электронных базах данных, являющихся легкодоступными для общественности через публичные сети связи;

d) в отношении пункта 4 - меры, принятые для публикации и распространения национальных докладов о состоянии окружающей среды;

e) меры, принятые для распространения информации, упомянутой в пункте 5;

f) в отношении пункта 6 - меры, принятые для поощрения операторов,

деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, к тому, чтобы они регулярно информировали общественность о влиянии их деятельности и продуктов на окружающую среду;

г) меры, принятые для публикации и предоставления информации, требуемой согласно пункту 7;

h) в отношении пункта 8 - меры, принятые для разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах;

i) в отношении пункта 9 - меры, принятые для создания общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения.

Ответ:

Законодательством Туркменистана установлена обязанность министерств и ведомств, организаций и учреждений всех видов и форм собственности представлять в статистические органы экологическую информацию по своему виду деятельности.

Вся информация представляется по форме, официально утвержденной национальными органами статистики. Данная информация включает в себя отчеты, характеризующие использование природных ресурсов, оказываемое воздействие на окружающую среду, а также проводимые мероприятия по охране окружающей среды. Ответственность за предоставляемую информацию лежит на руководителях министерств, ведомств и организаций.

Представляемая информация основывается на официальных материалах статистической отчетности, параметры которой разрабатываются национальными органами статистики, данных министерств, ведомств и организаций, деятельность которых связана с природопользованием, экологическим контролем и охраной окружающей среды. Эта информация характеризует состояние окружающей среды, использование природных ресурсов, оказываемое воздействие на окружающую среду, а также проводимые мероприятия по охране окружающей среды. Ответственность за полноту и достоверность представляемой информации несут руководители министерств, ведомств и организаций.

Право граждан на получение информации является конституционной нормой. Закон «Об охране природы» обязывает государственные органы «обеспечить гласность, доступность сведений об экологическом состоянии окружающей среды..., оперативно информировать население об экологически опасных авариях и ситуациях» и устанавливает ответственность «лиц, препятствующих выполнению гражданами и общественными организациями их прав на получение информации...».

Распространение экологической информации осуществляется в Туркменистане с помощью средств массовой информации, включая электронные сети связи, посредством опубликования специальных изданий (ежемесячный бюллетень «Вестник природы», публикация национальных экологических отчетов, НПООС и др.).

В Туркменистане на регулярной основе публикуется фактическая экологическая информация, содержащая проблемы, нуждающиеся в принятии решений на государственном уровне с участием общественных институтов.

Кроме того, распространение экологической информации осуществляется посредством различных семинаров и круглых столов, организуемых Министерством охраны природы, его подразделениями на местах, институтом пустынь, растительного и животного мира, а также общественными организациями, такими как Общество охраны природы и другие.

В настоящее время Министерство охраны природы Туркменистана выпустило свой официальный сайт, где размещена расширенная информация на 3-х языках (туркменском, русском и английском)

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.

Ответ: **никаких препятствий в осуществлении положений настоящей статьи не имеется.**

Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации,

например существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.

Ответ: На сегодняшний день органами статистики собираются следующие формы по отчетности предприятий:

1. Форма 18 КС (Отчет о капитальных вложениях на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов).
2. Форма № 1 – ТГС (Отчет о текущих затратах на охрану природы).
3. Форма № 1 – ТГ (Отчет о государственном контроле за охраной окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов).
4. Форма № 1 – рекультивация (Отчет о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы).
5. Форма № 1 – воздух (Отчет об охране атмосферного воздуха).
6. Форма № 1 – вода (Отчет об использовании воды).
7. Форма № 1 – ZG (Отчет об образовании и обращении промышленных токсичных отходах).
8. Форма № 1 – DZ (Отчет об использовании и вывозе бытовых отходов).
9. Форма № 1 – охота (Отчет об охотничьих хозяйствах).
10. Форма № 1 – ТН (Отчет о проведении лесокультурных работ).
11. Форма № 3 – ТН (Отчет о рубках, уходе и санитарных рубках леса).
12. Форма № 5 – ТУ (Отчет о лесных пожарах).
13. Форма № 12 – ТН (Отчет по лесозащите).
14. Форма № 1 – GTS Отчет по заповедникам и природным национальным паркам).

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 6

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование, касающееся отсутствия дискриминации. Кроме того, укажите, в частности:

a) в отношении пункта 1 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) положения статьи 6 применялись в отношении решений по вопросу о целесообразности выдачи разрешения на проведение планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I к Конвенции;

ii) положения статьи 6 применялись к решениям по предлагаемым видам деятельности, не перечисленным в приложении I, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду;

b) меры, принятые для обеспечения адекватного, своевременного и эффективного информирования заинтересованной общественности на начальном этапе процедуры принятия экологических решений по вопросам, упомянутым в пункте 2;

c) меры, принятые для обеспечения того, чтобы сроки, установленные в рамках процедур участия общественности, отвечали требованиям пункта 3;

d) в отношении пункта 4 – меры, принятые для обеспечения участия общественности на раннем этапе;

e) в отношении пункта 5 – меры, принятые для того, чтобы поощрить потенциальных заявителей до подачи заявки на предмет получения разрешения

определить заинтересованные круги общественности, провести обсуждения и представить информацию относительно целей их заявки;

f) в отношении пункта 6 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) компетентные государственные органы предоставляли заинтересованной общественности всю информацию, касающуюся процесса принятия решений, упомянутого в статье 6, имеющуюся в распоряжении на момент осуществления процедуры участия общественности;

ii) компетентные органы, в частности, предоставляли заинтересованной общественности информацию, указанную в данном пункте;

g) в отношении пункта 7 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры участия общественности позволяли ей представлять замечания, информацию, анализ или мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности;

h) в отношении пункта 8 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы в соответствующем решении надлежащим образом были учтены результаты участия общественности;

i) в отношении пункта 9 - меры, принятые для незамедлительного информирования общественности о принятом решении в соответствии с надлежащими процедурами;

j) в отношении пункта 10 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы в тех случаях, когда государственный орган пересматривает или обновляет условия деятельности, о которой говорится в пункте 1, положения пунктов 2-9 применялись с необходимыми изменениями и в тех случаях, когда это целесообразно;

k) в отношении пункта 11, - меры, принятые для применения положений статьи 6 к решениям, касающимся выдачи разрешений на намеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду.

Ответ:

Участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности предусматривается законами Туркменистана «Об охране природы», «Об охране атмосферного воздуха», «Об углеводородных ресурсах», «О государственной экологической экспертизе», а также Положением «О порядке проведения государственной экологической экспертизы» и другими нормативными актами.

Определения, которые содержатся в национальном законодательстве и применяются на практике, адекватны определениям статьи 2 Конвенции. В соответствии с п.3 статьи 9 Конвенции правовая система Туркменистана не содержит дискриминационных положений для участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Закон «Об охране природы» обязывает юридические лица обеспечить экологически безопасное производство и выполнение мероприятий по предотвращению и ликвидации вредного биологического воздействия на природу и здоровье человека, сохранение природного генофонда и экологических систем (Ст. 18).

Как отмечалось, законодательные и нормативные правовые документы Туркменистана устанавливает обязательное участие общественности на самой начальной стадии обсуждения документов инвестиционных, хозяйственных и иных проектов (Ст. 53 Закона «О государственной экологической экспертизе», статья 8 Положения «О порядке проведения государственной экологической экспертизы»). Право доступа общественности к необходимой ей информации, относящейся к принятию решения по деятельности, упоминаемой в статье 6 Конвенции, гарантировано Законом «Об охране природы». Согласно ему общественные организации имеют право «требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации... и получать интересующую информацию».

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Ответ:

Представьте дополнительную информацию о практическом осуществлении положений, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, указанным в статье 6, например, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или о решениях о неприменении положений настоящей статьи в отношении планируемых видов деятельности, осуществляемой в интересах национальной обороны.

Ответ:

Примером практического осуществления положений, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности является проведение Общественных слушаний до начала проведения работ крупными нефтедобывающими компаниями, работающими в нефтегазовом секторе страны.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 7

Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в ходе подготовки планов и программ, касающихся окружающей среды. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование относительно отсутствия дискриминации

Ответ: В Туркменистане созданы правовые основы и механизмы для участия общественности при разработке экологической политики, подготовке планов и программ. В национальном законодательстве используются определения, идентичные определениям, содержащимся в статье 2 Конвенции. Никаких дискриминационных положений, препятствующих общественности участвовать в разработке экологической политики, планов и программ законодательство не содержит.

Закон Туркменистана «Об охране природы» предоставляет гражданам и их объединениям право «принимать участие в обсуждении проектов законодательных и иных актов», «участвовать в разработке решений, осуществление которых направлено на оздоровление окружающей среды» (ст. 28). Возможность реального влияния общественности на выработку экологической политики, планов и программ обеспечено созданным политико-правовым механизмом, в соответствии с которым представителям общественных объединений страны делегировано членство в составе высшего органа власти в Туркменистане – Народного Совета (Халк Маслахаты), которому принадлежит право определения политики государства и принятия важнейших законодательных решений, в том числе и по вопросам охраны природы и природопользования. Являясь членами Народного Совета, представители общественных объединений непосредственно участвуют в выработке экологической политики, определяющих планов программ в этой сфере.

Все общественные объединения Туркменистана входят в Общественное движение «Галкынш» (Возрождение), через которое общественность Туркменистана также принимает участие в процессе принятия решения на местном, региональном и национальном уровнях.

Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.

Ответ: Возможность реального влияния общественности на выработку экологической политики, планов и программ обеспечено созданным политико-правовым механизмом, в

соответствии с которым представителям общественных объединений страны делегировано членство в составе высшего органа власти в Туркменистане – Народного Совета (Халк Маслахаты), которому принадлежит право определения политики государства и принятия важнейших законодательных решений, в том числе и по вопросам охраны природы и природопользования.

Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.

Ответ:

Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, упомянутым в статье 7.

Ответ:

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 8

Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказывать существенное воздействие на окружающую среду. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование относительно отсутствия дискриминации.

Ответ: В Туркменистане существует распространенная практика вынесения важнейших законодательных актов на всенародное обсуждение (заседания Маслахата). Так например, всенародно обсуждалось внесение изменений в Гражданский кодекс Туркменистана, Кодексы законов «О земле», «О воде». Предложения и замечания общественности были отражены в окончательной редакции принятых законодательных актов.

Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.

Ответ:

Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.

Ответ:

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 9

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 9.

Сообщите, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование относительно отсутствия дискриминации. Кроме того, укажите, в частности, следующее:

а) в отношении пункта 1 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, поданная в соответствии со статьей 4, не рассмотрена в соответствии с положениями этой статьи, имело доступ к процедуре рассмотрения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом;

ii) в тех случаях, когда предусматривается такое рассмотрение в суде, такое лицо имело также доступ к установленной законом оперативной процедуре, не требующей или требующей в минимальном объеме оплаты, для повторного рассмотрения государственным органом или для рассмотрения независимым и беспристрастным органом, входящим в судебную систему;

iii) окончательные решения, принимаемые в соответствии с данным пунктом, носили обязательный характер для государственного органа, располагающего информацией, и чтобы причины указывались в письменной форме, по крайней мере в тех случаях, когда просьба о предоставлении информации отклоняется;

б) меры, принятые для обеспечения того, чтобы в рамках национального законодательства соответствующие представители общественности, отвечающие критериям, указанным в пункте 2, имели доступ к процедуре рассмотрения в суде и/или другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом, с целью оспаривать законность с правовой и процессуальной точки зрения любого решения, действия или бездействия при условии соблюдения положений статьи 6;

с) в отношении пункта 3 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы представители общественности, отвечающие предусмотренным в национальном законодательстве критериям, если таковые существуют, обладали доступом к административным или судебным процедурам для оспаривания действий или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде;

д) в отношении пункта 4 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) процедуры, упомянутые в пунктах 1, 2 и 3, обеспечивали адекватные и эффективные средства правовой защиты;

ii) такие процедуры в ином отношении отвечали требованиям данного пункта;

е) в отношении пункта 5 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы общественности предоставлялась информация о доступе к административным и судебным процедурам рассмотрения решений.

Ответ: Национальное законодательство Туркменистана обеспечивает осуществление положений статьи 9 Конвенции. В Туркменистане каждый гражданин, чьи конституционные права и свободы нарушены или ущемлены действиями или решениями государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления или должностных лиц, вправе обратиться в суд (Ст. 1 Закона «Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан»). Жалоба, поданная в суд, подлежит рассмотрению. Отказ в приеме жалобы запрещается (Ст. 5 Закона «Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан»).

Повышение уровня правовой информированности является приоритетным направлением Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДОС). С этой целью в рамках деятельности Министерства охраны природы и различных экологических проектов реализуется ряд мероприятий (регулярные передачи на национальном радио и телевидении, постоянное освещение в СМИ, семинары, издание популярных брошюр и т.п.) разъясняющих правомочия общественности на доступ к правосудию по вопросам экологии.

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

Ответ:

Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

Ответ: На основании статьи 62 ГК «от уплаты судебных расходов освобождаются... общественные организации или отдельные граждане, обратившиеся в суд с заявлениями в защиту прав и интересов других лиц».

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статьи 10-22 не относятся к национальному осуществлению.

Общие замечания в отношении цели Конвенции:

Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции способствует защите права на жизнь каждого лица нынешнего и будущих поколений в условиях окружающей среды, отвечающих интересам его здоровья и благосостояния.

Ответ: